



新预算法下的预算管理 及政府综合财务报告



(一) 新《预算法》修订背景：公共预算三项基本功能——控制、计划、管理；没有预算的政府是看不见的政府。

1、财政新的定位：提升到国家治理的层面上

2、财政改革的出现的新问题：总额控制上债务性资金数额，2010年底10.72万亿、2013年8月审计数字在19万亿；酒徒行为；预算与控制、政策结合；预算执行进度和质量。

3、纳税人知情权的提升：公共受托责任行（行为、报告）、新公共管理理论；政府信息公开

1584.21

1470.25

1256.30

预算管理及财务综合报告



二、部门预算管理

- （一）部门预算管控思路
- 良好的管理控制，是单位治理的基石。内控是以预算管理为主线，以资金管控为核心
 - 1、管什么？谁来管？如何管？
 - “管”字面意义
 - 2、以绩效管理为导向、以风险防控为核心、以全员理财为方法

部门预算管理

1584.21
1470.25
1256.30



(二) 预算编制基本情况

1、编制基本原则

依法合规、统筹兼顾、实事求是、优先保障、定员定额原则

2、编制方法和程序

“二上二下”的程序

(1) 项目储备阶段（提前两年）

(2) “一上”资料申报阶段

(3) “二上”资料申报阶段

(4) 实施方案修改阶段

(5) 预算批复阶段

- 3、部门预算编制的步骤和内容
- 第一步：建立预算编审班子。
- 第二步：做好编制前的准备工作。
- 1、对各预算单位的各项财产物资进行全面清查登记，对债权债务进行认真核实，理清资金来源渠道和支出结构情况，在全面弄清“家底”的基础上做到账账相符、账实相符。
- 2、摸清各预算单位人员编制、实有人数和人员经费支出结构，对编制和人员进行核对。
- 3、真实报告清产核资工作结果，对资产清查中发现的资产盘盈盘亏、资产损失等问题，按国家有关规定和清产核资政策，经申报和核实后进行账务处理。
- 4、针对暴露出的矛盾和问题，建立健全各项管理制度，堵塞各种管理漏洞，促进提高资金的使用效益。
- 5、认真分析上年度收入和支出结构，把握本年度收入和支出中的有利与不利因素、增收节支的潜力。